



SOLNA STAD

OMVÅRDNADSFÖRVALTNINGEN
Avdelningen för myndighetsutövning

Augusto Silvén, Lars

Erik Sandbergs Gata 50 Lgh 1001

16934 SOLNA

Kommun Solna Stad

Handläggare Eriksson, Jessica

Telefon

Beslut

Beslutsdatum	Beslut	Fr o m	T o m	Beslutsfattare
220224	Avslag 9 § 2 LSS, tillfällig utökn	--		Eriksson, Jessica

Ort och datum

Beslutsfattare

Ansökan

20220127 16:21:48 Jessica Eriksson LSS-handläggare

Ansökan om insats enligt 9 § lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) inkom skriftligen till avdelningen för myndighetsutövning den 10 december 2021.

Egen framställan

Av den skriftliga ansökan framkommer att Lars ansöker om att kommunen berättigar Lars till assistansersättning på så sätt att aktiv enkel assistans samt dubbel assistans beviljas under den dagliga verksamheten.

Vid telefonsamtal mellan ombud Maria Abraham och LSS-handläggare Jessica Eriksson den 27 december 2021 förtydligar hon att Lars ansöker om en tillfällig utökning av personlig assistans i väntan på Försäkringskassans beslut.

Ansökan gäller Ekonomiskt stöd till skäligen kostnader för personlig assistans enligt 9 § 2 LSS. Ansökan avser dubbelassistans under daglig verksamhet alla timmar.

Utredning

Utredningen baseras på

20220127 13:45:07 Jessica Eriksson LSS-handläggare

- Telefonsamtal mellan ombud Maria Abraham och LSS-handläggare Jessica Eriksson den 27 december 2021.
- Skriftlig ansökan inkommen från ombud Maria Abraham den 10 december 2021.
- Tidigare LSS-utredning avseende daglig verksamhet enligt 9 § 10 LSS, daterad den 18 november 2021.
- Tidigare LSS-utredning om tillfällig utökning av personlig assistans enligt 9 § 2 LSS daterad den 24 september 2021.
- Försäkringskassans beslut om assistansersättning undertecknad av Davor Stojilkovic, daterad den 15 september 2021.
- Psykologutlåtande upprättat av legitimerad psykolog Elisabeth Malm den 23 mars 2009.
- Psykologutlåtande utfärdat av psykolog Elisabeth Malm på barn- och ungdomspsykiatriska mottagningen i Solna, daterat den 23 mars 2009.

Relaterade faktorer

Kroppsfunktioner

20220127 16:22:24 Jessica Eriksson LSS-handläggare

Psykiska funktioner

Av det barnpsykiatriska utlåtandet framgår det att Lars har diagnosen autistiskt syndrom F84.0. Lars uppvisar en allmän utvecklingsförsening samt svårigheter vad gäller både kommunikation och social interaktion. Lars kognitiva funktionsnivå hamnar vid testning under genomsnittet.

Av psykologutlåtandet framgår att Lars har tydliga autistiska svårigheter med avskärmning, avvikande ögonkontakt, tal och kroppsspråk. Lars söker sig till kamrater men har svårt att ta kontakt på ett för åldern adekvat sätt. Han kan ibland bli utagerande och självdestruktiv. Av tidigare LSS-utredning framgår det att Lars har en hyperaktivitet.

Det framgår i tidigare LSS-utredning att Lars har fått ett ökat aggressivt beteende. Lars är utagerande

och det är ibland svårt att lugna ned honom. Det framgår att Lars föräldrar är utmattade och i behov av avlösning då situationen hemma är ansträngd. Det framförs även att det vore bra för Lars föräldrar att kunna genomföra olika aktiviteter där Lars inte är närvarande. Det framkommer vidare att Lars hade dubbelbemanning när han var på fritids. Det framgår vidare av Lars lärare Åsa att han har haft ett ständigt behov av tillsyn vilket medfört att personal behövt rotera. Åsa har uppgett att grundkänslan hos Lars har varit gladare än tidigare, men att det växlar enormt. Humörsvägningarna kommer plötsligt, han kan slå i väggen eller stampa i golvet. Lars kan sedan bli väldigt glad och sedan snabbt få utbrott igen.

Av skriftlig ansökan framkommer att Lars har svårigheter att hantera ilska. Han får kontinuerliga utbrott, där han blir fysiskt utagerande och våldsam. Hotbilden riktas inte endast mot de personer som befinner sig i hans närhet, utan Lars har också ett självskadebeteende som gör att han utgör en fara för sig själv. Risken för allvarliga skador till följd av detta är även förhöjd då han enligt skriftlig ansökan är diagnosticerad med von Willebrandts sjukdom, blödarsjuka. Sjukdomen innebär att Lars har lätt för blödningar och att det är svårt att stoppa dem när de väl uppkommer, vilket påkallar både kunskap och aktiv närvaro från de som ombesörjer honom.

Vidare framgår av den skriftliga ansökan att Lars intellektuella funktionsnedsättning och de aggressiva utbrotten behöver ses i samband med de händelser som sker under dagtid eftersom dessa incidenter ger en indikation för vad som kan ske på daglig verksamhet. Lars är varken rationell eller tillmötesgående vid dessa tillfällen, utan det kan snarare förväntas att han kommer att göra starkt motstånd. Varje ingripande medför en risk och desto fler personer som är närvarande vid händelsen desto allvarligare fara utsätter sig assistenterna för när de måste agera.

Av skriftlig ansökan framförs vidare att Lars orsakar omfattande materiella skador när han får sina utbrott. Risken för ekonomisk skada utgör också skäl för aktiva ingripanden från Lars assistenter.

Röst o talfunktioner

Av psykologutlåtande framgår det att Lars har svårt att kommunicera synkront med ögonkontakt, tal och kroppsspråk. Han använder ibland sporadiska ord och hela meningar och kan vid olika tillfällen använda talet som svar på frågor i en ömsesidig kommunikation. Han klarar av att benämna bilder och kan spontant be om hjälp vid vissa moment. Det framgår att Lars sedan tidig ålder haft svårt med att förstå talat språk och att uttrycka sig. Lars uppvisar vidare stora svårigheter i förmågan att föra dialog. Han har en grav generell samt en pragmatisk språkstörning.

Omgivningsfaktorer

20220127 13:46:06 Jessica Eriksson LSS-handläggare

Personligt stöd och personliga relationer

Lars bor tillsammans med sin mor och far samt sin lillasyster i en lägenhet i Solna. Lars föräldrar utgör ett stort stöd för honom. Lars kommer att flytta hemifrån till en anpassad lägenhet under våren 2022.

Service tjänster, system och policies

Lars är beviljad följande insatser:

- Daglig verksamhet enligt 9 § 10 LSS. Insatsen är inte verkställd.
- Lars har en pågående kontakt med Habiliteringen.
- Lars är beviljad assistansersättning genom Försäkringskassan med en omfattning om 336 timmar per vecka varav 168 timmar avser dubbelassistans.

Kommunen har inte kunnat hitta någon skola till Lars detta läsår och han har därför ansökt om daglig verksamhet för att ha en sysselsättning under dagarna.

Personfaktorer

20220127 16:22:53 Jessica Eriksson LSS-handläggare

Det framkommer i tidigare LSS-utredning att Lars tycker om musik och att han även tycker om att åka olika färdmedel så som buss och tåg. Lars klarar inte själv av att ta sig till och starta upp olika aktiviteter.

Försäkringskassans utredning

Av Försäkringskassans utredning om assistansersättning framkommer att Lars är beviljad assistansersättning för annan hjälp som förutsätter ingående kunskaper. Det framkommer att Försäkringskassan finner att Lars är i behov av aktiv tillsyn av övervakande karaktär under all sin vakna tid som ett grundläggande behov. Dubbelassistans är beviljad i samma omfattning. Lars bedöms vara så pass aggressiv, våldsam, oberäknelig, rymningsbenägen, snabb och stark att han är i behov av två assistenter under sin vakna tid. Detta innebär att Försäkringskassan beviljar aktiv tillsyn av övervakande karaktär som ett grundläggande behov med 16 timmar och 30 minuter för en ledig dag. Dubbel assistans godtas under samma tid.

Av Försäkringskassans utredning om assistansersättning framkommer att Lars är beviljad övervakande tillsyn som grundläggande behov under hela natten, det vill säga med 7 timmar och 30 minuter/natt. Dubbelassistans är beviljad i samma omfattning.

Personkretsbedömning

20211008 10:16:49 Jessica Eriksson LSS-handläggare

För att Lars Silvén ska ha rätt till insatser enligt 9 § LSS förutsätts att han omfattas av personkretsen enligt 1 § LSS.

Av barnpsykiatriskt utlåtande framgår det att Lars har diagnosen autistiskt syndrom F84.0 vilket är en sådan diagnos som avses i 1 § punkt 1 LSS. Lars Silvén bedöms därmed omfattas av personkretsen enligt 1 § punkt 1 LSS.

Sammanfattande bedömning

20220127 14:04:00 Jessica Eriksson LSS-handläggare

Biträde av personlig assistent

Av 7 § LSS framgår att personer som omfattas av personkretsen i 1 § LSS har rätt till insatser enligt 9 § LSS, om de behöver sådan hjälp i sin livsföring och om deras behov inte tillgodoses på annat sätt. Den enskilde ska genom insatsen tillförsäkras goda levnadsvillkor.

Av 9 § 2 LSS framgår att insatsen för särskilt stöd och service är biträde av personlig assistent eller ekonomiskt stöd till skäliga kostnader för sådan assistans, till den del behovet av stöd inte täcks av beviljade assistanstimmar enligt 51 kap. socialförsäkringsbalken.

Med personlig assistans avses enligt 9 a § första stycket LSS ett personligt utformat stöd som ges av ett begränsat antal personer åt den som på grund av stora och varaktiga funktionshinder behöver hjälp med andning, sin personliga hygien, måltider, att klä av och på sig, att kommunicera med andra eller annan hjälp som förutsätter ingående kunskaper om den funktionshindrade (grundläggande behov). Av andra stycket i paragrafen framgår att den som har behov av personlig assistans för sina grundläggande behov även har rätt till insats enligt 9 § 2 för andra personliga behov om behoven inte tillgodoses på annat sätt

Av lagens förarbeten (prop. 1992/93:159 s. 64) framgår att insatsen personlig assistans ska vara förbehållen krävande eller i olika avseenden komplicerade situationer, i regel av mycket personlig karaktär. Avgörande bör vara att den enskilde behöver personlig hjälp för att klara sin hygien, för att klä sig och klä av sig, för att inta måltider eller för att kommunicera med andra. I specialmotiveringen till lagrummet (prop. s. 176) upprepas att personlig assistans ska vara förbehållen den som behöver hjälp med mycket krävande och personliga angelägenheter som att sköta sin hygien, att äta m.m. Av senare lagmotiv (prop. 1995/96: 146 s. 20) framgår att behov av insatser för att förmå en person att klä på sig, äta och så vidare inte berättigar till personlig assistans. Att aktiverings- och motivationsinsatser av olika slag inte räknas till de grundläggande behoven framgår av lagens förarbeten och har bekräftats i senare domstolsavgöranden, se RÅ 2009 ref 57, RÅ 2003 ref. 33 och där angivna rättsfall.

Tillfällig utökning av personlig assistans vid deltagande i daglig verksamhet

Lars ombud hänvisar till att Lars har behov av personlig assistans på daglig verksamhet för att det ska fungera väl. Lars beskrivs ha ett stort behov av personalstöd med anledning av att han är utagerande, våldsam, oberäknelig, snabb och stark. Omvårdnadsnämnden bestrider inte att Lars har ett stort behov av stöd i samband med att han visats på daglig verksamhet men finner inga skäl att frånga att Lars behov av stöd och tillsyn tillgodoses genom deltagande i daglig verksamhet enligt 9 § 10 LSS och den omsorg som han får av personal på plats. Detta styrks i 9 e § LSS där det framgår att omvårdnad ingår i insatsen daglig verksamhet enligt 9 § 10 LSS. Av lagens förarbeten framgår att det på den dagliga verksamheten ska finnas den personal som behövs för att kunna ge ett gott stöd, en god service och omvårdnad. I omvårdnaden ingår en skyldighet att ge stöd och hjälp till enskilda med de dagliga behov som de inte klarar själva. Exempel på sådana behov kan vara att kommunicera med andra och att komma ut bland andra människor (prop. 1992/93:159, s. 91) Av senare förarbetsuttalanden framhålls särskilt att assistans inte avser att ersätta den personal som behövs för att bedriva daglig verksamhet på ett adekvat sätt (prop. 1995/96:146 s. 14). Omvårdnadsnämnden bedömer med anledning härav att det inte föreligger skäl att bevilja personlig assistans för tid då Lars kommer att vistas på daglig verksamhet. Lars behov av tillsyn och omvårdnad bedöms tillgodoses inom ramen för deltagande av daglig verksamhet. Ansökan avslås.

Beslut

Avslag

20220224 15:33:31 Jessica Eriksson LSS-handläggare

Beslutsdatum: 24 februari 2022.

Beslut

Omvårdnadsnämnden avslår Lars Silvén's ansökan om utökning av ekonomiskt stöd till skäliga kostnader för personlig assistans enligt 9 § 2 lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.

Beslutsmotivering

Lars Silvén har ansökt om personlig assistans på daglig verksamhet. Omvårdnadsnämnden bedömer att Lars omvårdnadsbehov redan är ombesörjt av personal på daglig verksamhet genom beviljad insats enligt 9 § 10 LSS. Behovet är således tillgodosett på annat sätt såsom avses i 7 § LSS.

Detta beslut kan överklagas. Hur man gör en överklagan finns närmare beskrivet under rubriken "Hur man överklagar".

Hur man överklagar

20211008 10:16:51 Jessica Eriksson LSS-handläggare

Om du vill överklaga beslutet ska du ställa din skrivelse till förvaltningsrätten i Stockholm. Ange vilket beslut det gäller och varför du anser att beslutet ska ändras. Skicka också med beslutet om bistånd och andra uppgifter du anser har betydelse för beslutet. Skrivelsen ska vara undertecknad och innehålla uppgifter om namn, personnummer, postadress och telefonnummer.

Överklagandet ska lämnas in eller skickas till;

Solna stad
Omvårdnadsförvaltningen
171 86 SOLNA

För att överklagandet ska kunna prövas måste det ha inkommit till omvårdnadsförvaltningen inom tre veckor från den dag du mottaget beslutet. Har ditt överklagande kommit in i rätt tid kommer det att skickas vidare till förvaltningsrätten såvida inte omvårdnadsnämnden omprövar beslutet. Närmare upplysningar om hur man överklagar kan du få av den som fattat beslutet.

Beslutsfattare

20220124 14:39:29 Jessica Eriksson LSS-handläggare



Jessica Eriksson
LSS-handläggare

Om du har några frågor, kan du nå mig via Solna stads kontaktcenter tel 08-746 10 00.